



Ezetz borobila PPren kalitate legeari!!!

Ministroak proiektuaren "oinarrien dokumentua" aurkeztu du Konferentzia Sektorialean

Ministroak aurkeztutako "Kalitate Legea egiteko oinarrien dokumentuak" komunikabideen bidez izandako filtrazioek piztutako beldurrak bete-betean egiaztatzen ditu.

Batxiler titulua lortzeko **errebalidaren** ezarpenak, **DBHn ibilbide desberdinak** ezartzeak, **ikastetxe pribatuei diru laguntzak** handitzeak, **Haur Hezkuntzako 0-3 urtekoen zikloa Lan Ministerioaren esku jartzeak**, Administrazioak izendatutako **Zuzendarien Gorputza** ikastetxe publikoetan berpizteak, **Lehen Hezkuntzan eduki aldaketa eta Bigarren Hezkuntzako berrikusketak...** eta bertan jasotzen diren neurri gehienek argi adierazten dute PPren nondik norakoaren ildoak: Hezkuntza Sistema iraganera bueltatzea.

Puntu hauei buruzko analisi orokorrak zein Lege Organiko bihurtu nahi izateak argi uzten du PPK Hezkuntza Sistema uniforme bat antolatzeke duen joera, azken zirrikituetaraino arautuz eta bere alde baztertzailleenak indartuz. PPren eremuan ez dute lekurik pentsamendu bakarretik aldentzen diren ideiak, ez berezko kulturak, ez ikastetxeen autonomiak, ez irakasleen katedra askatasunak.

Legearen aurreproiektua uda baino lehen Parlamentura helarazteko asmoak agerian uzten du zelan ulertzen duten elkarriketaren esanahia.

STEE-EILASek Lege Proiektu honekiko bere erabateko desadostasuna adierazten du eta bertan behera uztea exijitzen du.

Hezkuntza Sistematan tamaina honen aldaketa planteatu baino lehen, bere ebaluazio zehatza, anitza eta kontzentzuzkoa egitea guztiz beharrezkoa da. Halako ebaluazioa burutzen ez den bitartean, ezin dira benetako arazoak eta zailtasunak detektatu, ezta aterabideak aurkitzeko oinarriak jarri ere.

STEE-EILASek Kalitate Legearen kontrako mugimendua **ikastetxe guztietara hedatu dadin** lanean jarraituko du eta **ahal denik batasun handiena lortzeko**, ikuspuntu desberdinak izan arren hainbat modutara Lege proiektua atzera botatzea eskatu dugun guztion artean.



!!!No a la Ley de Calidad Educativa del PP!!!

La Ministra ha presentado por fin un "documento de bases" en la Conferencia Sectorial

El "Documento de bases para la elaboración de la Ley de Calidad" presentado por la Ministra viene a confirmar los temores que habían despertado las filtraciones recogidas por los medios de comunicación.

Medidas como la implantación de la **reválida** para la obtención del título de Bachillerato, el establecimiento de **itinerarios distintos en el segundo ciclo de la ESO**, el incremento de **las subvenciones a los centros privados**, el traspaso de la responsabilidad del **ciclo 03 de Educación Infantil al Ministerio de Trabajo**, la vuelta **al Cuerpo de Directores** nombrados por la Administración en los centros públicos, el **cambio de los contenidos para la Primaria y Secundaria** y un largo etc... dibujan el panorama preocupante de lo que amenaza con ser una marcada involución del sistema educativo.

Del análisis global de estos puntos, y del hecho que pretenda convertirlos en Ley Orgánica, se desprende el afán del PP por uniformar el sistema educativo, por reglamentarlo hasta extremos ridículos y por acentuar sus rasgos más segregadores y privatistas. En el modelo del PP no caben ideas que se alejen del pensamiento único, ni culturas propias, ni autonomía de centros, ni libertad de cátedra del profesorado.

De su afán por dialogar lo dice todo su intención de que el anteproyecto de Ley llegue al Parlamento antes del verano.

STEE-EILAS expresa su rechazo frontal a este proyecto de Ley y exige su retirada inmediata.

Nos parece imprescindible que antes de abordar un cambio de esta magnitud en el sistema educativo se realice una evaluación rigurosa, plural y consensuada del mismo. Sólo una evaluación de este tipo permitiría detectar dónde están los problemas y dificultades reales y poner las bases para buscar soluciones.

STEE-EILAS se compromete a trabajar para que el movimiento de rechazo a la contrarreforma del PP **arraigue en todos los centros educativos vascos** y para **conseguir la mayor unidad de acción posible** entre quienes, de distintas maneras y con diversos puntos de vista, estamos expresando la exigencia de que se paralice el proyecto de Ley.

ÍNDICE

PREÁMBULO: Los retos educativos de la sociedad del conocimiento

1. SOBRE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN

- Principios de Calidad

2. ESTRUCTURA DEL SISTEMA EDUCATIVO

a) Enseñanzas escolares de régimen general

- Educación Infantil
- Educación Primaria
- Educación Secundaria
- Educación Secundaria Obligatoria
- Bachillerato
- Formación Profesional de Grado Medio

Enseñanza Postsecundaria: Formación Profesional de Grado Superior

b) Enseñanzas escolares de régimen especial

- Enseñanzas de Idiomas

c) Enseñanza de adultos

3. ATENCIÓN A LOS ALUMNOS CON NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECÍFICAS

- Alumnos extranjeros
- Alumnos con necesidades educativas especiales
- Alumnos superdotados intelectualmente

4. ORGANIZACIÓN Y DIRECCIÓN DE LOS CENTROS DOCENTES PÚBLICOS

- **Calendario escolar**
- **Los Centros docentes y su organización**
- **La dirección de los centros docentes públicos**

5. FUNCIÓN DOCENTE Y CARRERA PROFESIONAL

- **Funciones del profesorado**
- **Formación inicial del profesorado**
- **Carrera profesional y formación permanente**

6. LA INSPECCIÓN DE EDUCACIÓN

7. LA ALTA INSPECCIÓN DE EDUCACIÓN DEL ESTADO

8. EVALUACIÓN, INNOVACIÓN E INVESTIGACIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO

- **El Instituto Nacional de Evaluación de la Calidad del Sistema Educativo (INECSE)**
- **Evaluación de centros**
- **Evaluación de diagnóstico en el sistema educativo**
- **Innovación e investigación educativas**

9. DERECHOS Y DEBERES DE PADRES Y ALUMNOS

10. BECAS, AYUDAS Y ESTÍMULOS AL ESTUDIO

11. CENTROS SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS

PREÁMBULO

LOS RETOS EDUCATIVOS DE LA SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO

La educación ha sido objeto de muy diversas consideraciones a lo largo de la historia. Fue, durante largo tiempo, privilegio de unos pocos; más tarde, tomó cuerpo en instituciones y se extendió socialmente. Después, los modernos ordenamientos la asumieron como una función pública, y hoy es un derecho fundamental de todos los ciudadanos y una obligación que recogen las Constituciones y compete a los Estados.

Debemos felicitarnos porque en las modernas sociedades democráticas de comienzos del siglo XXI la educación ya no sea un artículo de lujo, sino un derecho básico; un artículo de primera necesidad, podríamos decir.

Hoy, las exigencias formativas se nos revelan más imperiosamente que nunca. Es verdad que la enseñanza se ha hecho obligatoria y gratuita hasta una cierta edad, y que la igualdad de oportunidades en el acceso a la educación ha sido establecida y garantizada por ley.

Y también es verdad que hoy vivimos en un tipo de sociedades en las que el conocimiento, gracias a las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, se ha hecho accesible para todos, y, en esa misma medida, se ha hecho hoy más necesario que nunca: una sociedad del conocimiento es una sociedad en la que la formación está en la base de la vida profesional, laboral y social, y también del mundo de la técnica y de la comunicación. Ésa es la razón por la que tanto el conocimiento como la educación, que lo transmite,

constituyen hoy un artículo de primera necesidad para la vida del individuo y de las sociedades.

La educación es la pieza esencial entre nuestro presente y nuestro futuro; lo es para la cohesión de nuestras sociedades y para el cambio y la innovación. Y desde los orígenes de los modernos Estados europeos, es el instrumento imprescindible para que cada uno pueda tomarse su futuro como una responsabilidad propia y compartida con los demás.

Naturalmente, esas potencialidades de la educación, que hoy experimentamos como más necesarias que nunca, solo pueden materializarse si los sistemas educativos garantizan altos niveles de calidad en la enseñanza. Solo una educación de calidad permite a los alumnos contar con los instrumentos adecuados para ocupar un lugar en una sociedad del conocimiento como la nuestra, sometida además a cambios continuos, altamente compleja y fuertemente competitiva, que reclaman, por eso, una educación permanente.

Una educación de calidad es, pues, la respuesta obligada al mundo en el que ya nos encontramos, y constituye el instrumento cada vez más necesario para el ejercicio de la libertad, la búsqueda de progreso y el bienestar individual y colectivo. De ahí la necesidad de adecuar los sistemas educativos a la nueva sociedad del conocimiento, que es la que inspira los numerosos procesos de reforma emprendidos por los Estados miembros de la Unión Europea, y en los que se da siempre prioridad a la calidad educativa.

El reto de la calidad de la educación en España

España ha afrontado una transformación muy profunda en los últimos decenios, tanto en sus estructuras políticas como en las económicas, así como en su apertura al exterior, fundamentalmente con su integración en la Unión Europea.

En pocas décadas, hemos mejorado las condiciones de desarrollo y de bienestar económico y social.

En este esfuerzo colectivo han jugado un papel importante las reformas previas de nuestro sistema educativo. La extensión y universalización de la educación básica no solo ha materializado la igualdad de oportunidades; también ha producido un incremento de los niveles de cualificación de buena parte de la juventud española.

En paralelo, y con el impulso de las diferentes Administraciones educativas, se ha acelerado muy notablemente la creación de oportunidades de formación superior, universitaria y profesional, y el número de jóvenes que pueden optar a empleos de alta cualificación ha aumentado significativamente.

Pero todos estos datos positivos no pueden ocultar el hecho de que nuestro sistema educativo tiene deficiencias y carencias importantes, que deben ser subsanadas, porque así lo requieren el futuro de nuestros jóvenes, las aspiraciones de las familias y las necesidades de la sociedad.

Baste consignar un único dato, que evidencia las insuficiencias del sistema y que nos aleja radicalmente de los niveles de calidad de los países europeos más avanzados: nuestra tasa de fracaso escolar. No es responsable aceptar que más del 25% de los estudiantes españoles no obtengan el Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria, cuando en otros países europeos esa tasa se sitúa en niveles claramente inferiores.

Tampoco es responsable, ante las significativas carencias que en términos de conocimiento muestran nuestros alumnos, mirar hacia otro lado: nuestros alumnos están por debajo de la media de los países europeos más avanzados en la capacidad para comprender lo que se lee, en la redacción de textos y en materias instrumentales tan básicas como las

matemáticas.

Y tampoco podemos mirar hacia otro lado ante realidades como el deterioro del clima de convivencia y esfuerzo en los centros y en las aulas, el desprestigio de la figura del profesor, el desánimo y el malestar entre los docentes o la falta de competencias del Director para establecer las condiciones mínimas para el funcionamiento adecuado del centro.

Sin solucionar esas situaciones, no encontrarán la respuesta que se merecen ni los esfuerzos de un profesorado fuertemente vocacional, ni las aspiraciones de las familias, ni las demandas de la sociedad, que espera lo mejor del sistema educativo.

Se impone, ineludiblemente, reformar el sistema.

La búsqueda de la calidad

El nivel de fracaso escolar en España sería una razón más que suficiente para acometer sin más demora la reforma educativa que recoge el presente “Documento de Bases para un Proyecto de Ley de Calidad de la Educación”.

Sin embargo, la reforma que se propone desde el Gobierno pretende, más allá, crear unas condiciones en nuestro sistema educativo que favorezcan y estimulen la búsqueda de la excelencia por parte de los estudiantes; que recupere y ofrezca oportunidades de formación al elevado número de jóvenes que ahora abandonan del sistema, siendo, por tanto, excluidos de él; que ofrezca más oportunidades de educación y formación, adecuadas a las expectativas, motivaciones e intereses de todos y de cada uno. Unas condiciones que signifiquen una apuesta de presente mirando hacia el futuro.

Una reforma, en definitiva, que incremente la calidad del sistema educativo.

Una herramienta fundamental: la cultura del esfuerzo

Este nuevo proyecto educativo se sustenta en la convicción de que la valoración del esfuerzo y de la exigencia son condiciones básicas de la calidad del sistema educativo.

La falta de motivación de buena parte de nuestros alumnos, el malestar entre los profesores, la preocupante tasa de fracaso escolar; todo ello se explica, en gran medida, por la pérdida del equilibrio entre aptitudes, esfuerzo y motivación en nuestro actual sistema de aprendizaje.

La opinión de los expertos y de la inmensa mayoría del profesorado es prácticamente unánime: el actual modelo educativo, que permite el paso de un curso a otro sin haber alcanzado los conocimientos y las destrezas intelectuales necesarias, defrauda a los alumnos, a sus familias y al conjunto de la sociedad; habitúa a un pretendido éxito inmediato, fácil y sin esfuerzo, que provocará serias inadaptaciones cuando los jóvenes tengan que afrontar las exigencias y retos de la vida real, de una vida social y laboral exigente y competitiva.

No se adquieren conocimientos sin esfuerzo. La cultura del esfuerzo es una pieza indispensable en la formación personal e integral de los jóvenes. Les obliga a desarrollar hábitos de autodisciplina y a hacerse responsables de su futuro. Sólo mediante el esfuerzo pueden los estudiantes dar lo mejor de sí mismos y prepararse para resolver los problemas que inevitablemente les esperan en su futuro personal y profesional.

La cultura del esfuerzo es la garantía del aprendizaje: sin esfuerzo no hay aprendizaje. De nada vale modificar los

programas para adecuarlos a las nuevas necesidades de la sociedad del conocimiento, o dedicar más y más recursos a las tecnologías de la información o a la formación de los profesores si, al mismo tiempo, el sistema permite que los alumnos superen los cursos casi automáticamente, sin tener en cuenta su aprendizaje real.

Titulaciones de prestigio: la cultura de la evaluación

La introducción de una auténtica cultura del esfuerzo en la Educación Secundaria Obligatoria, que elimine del sistema la promoción automática, es un instrumento importante de la reforma. Es a esas edades cuando se consolidan los hábitos de aprendizaje y autodisciplina, y solo fomentándolos podremos tener, en etapas posteriores (Bachillerato, Formación Profesional y Universidad), más estudiantes y mejores estudiantes, con un adecuado nivel de formación.

La cultura del esfuerzo y la calidad en el aprendizaje están vinculadas a la exigencia de procesos objetivos de evaluación: no se ha aprendido lo que no se sabe que se ha aprendido.

Y para saber si se sabe lo que se ha aprendido, hacen falta pruebas, evaluación, criterios que distingan lo que se sabe de lo que no se sabe. Con la desaparición de la promoción automática, el Título de Graduado en Educación Secundaria debe recuperar el prestigio y el valor acreditativo de una formación de calidad.

En el caso del Bachillerato, y en paralelo a la práctica habitual en los países de la Unión Europea, se considera imprescindible establecer una Prueba General de Bachillerato de ámbito estatal, objetiva y externa. Esta prueba, junto con el expediente académico, dará lugar a la obtención del Título de

Bachillerato, que será necesario para acceder a los estudios universitarios.

Un sistema educativo de integración y oportunidades

La cultura del esfuerzo es la garantía del aprendizaje porque sin esfuerzo no hay aprendizaje real. Pero igualmente cierto es que no hay esfuerzo sin motivación. Por eso, el esfuerzo se hará “cultura” en nuestro sistema educativo sólo si en éste se equilibran los aprendizajes con las motivaciones. Éstas son muy diversas, porque dependen de aptitudes, capacidades e intereses que no pueden ser las mismas en todos.

Por eso, otro instrumento importante de la reforma es el desarrollo de itinerarios educativos. Después de haber analizado las mejores experiencias en los países europeos de nuestro entorno, así como la opinión de la gran mayoría de los profesores, se ve la necesidad de introducir itinerarios educativos a partir del tercer curso de la Educación Secundaria Obligatoria. Los itinerarios son un modo de conseguir un sistema educativo más inclusivo, al ofrecer oportunidades reales a los alumnos, para que obtengan el máximo provecho de su educación.

El objetivo es dar solución a un problema que ha venido manifestándose con intensidad creciente desde la implantación en España del modelo de la escuela comprensiva en la anterior reforma. Según este modelo, todos los alumnos deben estudiar un programa común, matizado con medidas de “atención a la diversidad”.

En décadas pasadas tuvo lugar una cierta polémica en materia pedagógica sobre las ventajas e inconvenientes de los sistemas comprensivos frente a lo que podríamos llamar “sistemas de oportunidades”. Hoy, la evidencia internacional

es abrumadora a favor de éstos últimos. Hoy se sabe que el derecho a estar escolarizado no es simplemente el derecho a ocupar un puesto escolar: es el derecho a estar bien escolarizado.

Es importante resaltar, además, que la oferta de itinerarios educativos es una propuesta flexible. Un itinerario es una opción curricular que se ofrece a los alumnos con el fin de que acaben la Educación Secundaria Obligatoria con las capacidades básicas consolidadas. A partir de esas capacidades básicas, que se refieren a materias comunes, se establecen algunas específicas. Por otra parte, todos los itinerarios conducen a la misma titulación final. El sistema, básico pero flexible, permite pasar de un itinerario a otro, lo que amplía las posibilidades de elección de los estudiantes y de sus familias y, en definitiva, favorece la posibilidad de éxito escolar, porque permite reconducir –contando con la necesaria orientación al alumno y a la familia– el proyecto educativo personalmente elegido.

La evaluación, el establecimiento de pruebas, la apertura de oportunidades para todos que suponen las vías formativas, la exigencia y el esfuerzo: ninguno de esos factores de calidad convierte al sistema en un cúmulo de barreras segregadoras, o de obstáculos que limitan el acceso a mayores niveles de educación a los más desfavorecidos por causas económicas o sociales.

La realidad, demostrada en la experiencia de otros países, indica todo lo contrario. Si hay algo realmente segregador y destructivo de las posibilidades vitales de los jóvenes inmersos en sectores social o económicamente desfavorecidos, es éste hecho: que el sistema permita el desaprovechamiento de la educación obligatoria y gratuita; que no consiga, porque carece de instrumentos para ello, que los alumnos alcancen niveles de calidad y de excelencia en su formación y aprendizaje.

La mayor discriminación social hay que buscarla en el fracaso escolar y en la carencia de una educación de calidad.

Son precisamente quienes no cuentan con oportunidades fuera del sistema los que más necesitan un sistema de oportunidades de calidad. Su inserción en la vida social, profesional o en etapas superiores educativas no se va a beneficiar por la obtención de un título en educación secundaria sin contenido real, que no acredite una auténtica capacitación. Sólo si en esta etapa han alcanzado un aprovechamiento reconocido, estarán en condiciones de aspirar a las cotas de formación educativa y profesional que deseen.

La inmigración: diversidad e integración

España ha pasado a ser un país de emigración a ser un país de inmigración. Y en materia de educación se hace preciso, por primera vez, ofrecer una respuesta integradora a los problemas y necesidades que plantea la inmigración, sobre todo aquella proveniente de culturas muy diferentes a la nuestra.

Es ésta una cuestión que exige soluciones meditadas y serias; no hay vías fáciles, como demuestran las experiencias de otros países europeos. La futura Ley de Calidad ofrecerá medidas adecuadas para abordarlo.

Un primer paso imprescindible es reforzar el aprendizaje lingüístico, para facilitar en el menor tiempo posible que los niños en esas situaciones desarrollen adecuadamente su proceso educativo. Si se incorporan a la Educación Secundaria Obligatoria y tienen problemas de adaptación a ese nivel, cuenten con “Programas de Aprendizaje Profesional” que les permitan la integración social y laboral.

La dirección profesionalizada de los centros educativos

La experiencia pone claramente de manifiesto que otra de las condiciones de la calidad y del buen funcionamiento del sistema educativo es el grado de formación y profesionalidad de los directores de los centros educativos. En ellos, además, el deterioro de la convivencia está perturbando crecientemente su funcionamiento, lo que requiere revisar los derechos y deberes de la comunidad escolar.

La reforma propone desarrollar la profesionalización de la función directiva. Hace falta volver a establecer los derechos y deberes de los actores de la comunidad educativa, aclarar qué es participación y qué es dirección, y volver a definir la figura del Director, sus competencias, su autonomía y, por tanto, la autoridad que necesita para ejercer su responsabilidad, de la que ahora carece. Además, se necesita un programa de formación específico para la función directiva, que invierta la actual tendencia, en la que la elección del Director está siendo progresivamente sustituida por una designación para un puesto del que casi nadie quiere responsabilizarse en las actuales condiciones.

Un reto a la sociedad: el prestigio del profesorado

Al tiempo que la sociedad va depositando cada vez mayores responsabilidades en el sistema educativo, no ha sabido, paradójicamente, reconocer y valorar el esfuerzo de los profesionales de la educación. Por ello, la reforma incorpora una definición más clara y específica de las funciones del profesorado; insiste en la importancia de su formación inicial y permanente y habilitará medidas que afiancen la autoridad y el reconocimiento social del profesor.

Con todo, la principal necesidad que hoy sienten muchos profesores, abrumados y desmotivados por la incomprensión de muchas familias y por las condiciones de las aulas, es la de mejorar de esas condiciones, en las que a diario han de ejercer su tarea profesional: la enseñanza. Algunas de las medidas que la reforma propone, como la de contrarrestar la rígida heterogeneidad que el sistema impone uniformemente en las aulas mediante el establecimiento de vías formativas, o la introducción de la cultura de la evaluación, de la recuperación y del esfuerzo, contribuirán, casi por sí mismas, a que el clima de las aulas sea el que corresponde al respeto y la exigencia.

La futura Ley: un sistema educativo con oportunidades de calidad para todos

Este documento de bases, y las líneas de reforma que plantea, son el resultado de un largo proceso de debate sobre problemas y soluciones con la comunidad educativa; del estudio y del análisis de las investigaciones y publicaciones de la comunidad científica, de los expertos en pedagogía y en Ciencias de la Educación; de la interpretación de datos empíricos, y del estudio comparado de las mejores experiencias educativas en el seno de la Unión Europea.

La sociedad, los ciudadanos y, muy en particular, quienes componen la comunidad educativa (alumnos, profesores y familias), reclaman una respuesta reflexiva, pero urgente, a los problemas que hoy tiene nuestro sistema educativo. La respuesta no puede ser otra que la mejora de las condiciones de calidad del sistema.

Los alumnos merecen y necesitan mejores condiciones para una mejor formación; las familias merecen y necesitan garantías de las mejores condiciones para la mejor formación de sus hijos; los profesores merecen y necesitan mejores

condiciones para desarrollar su profesión, que no es otra que la de educar y transmitir la mejor formación.

La sociedad ganará en creatividad e innovación si los ciudadanos que la constituyen cuentan con una mejor formación.

Calidad de oportunidades: la igualdad de todos ante la ley, el derecho de todos a la educación, la igualdad de oportunidades en el acceso a la educación que ya consagra nuestro sistema educativo: esos logros históricos deben ahora completarse con unas mejoras que lo conviertan, además, en un sistema educativo con oportunidades de calidad para todos.

Ésta es la perspectiva desde la que deben juzgarse las propuestas de la reforma: los itinerarios formativos, la cultura de la evaluación y de la recuperación significan oportunidades; el fortalecimiento de la autoridad del profesorado tiene, también, el sentido de garantizar la igualdad de todos ante las oportunidades, una igualdad que se ve menoscabada por la rígida heterogeneidad uniformada a que ha conducido el actual modelo. La revalorización de la cultura del esfuerzo y de la motivación en la organización de las enseñanzas son los medios para responsabilizar a los alumnos frente a las oportunidades que se les ofrecen, y el motor que les permitirá aprovecharlas.

La sociedad española ha demostrado sobradamente, en estos años recientes, su capacidad para hacer frente a retos, que, en algunos casos, pueden calificarse de "históricos". Con la esperanza que nos concede esa probada capacidad, el objetivo de la reforma es conseguir un sistema educativo en mejores condiciones para que prepare a nuestros alumnos para una sociedad en la que el conocimiento es un bien cada vez más accesible y cada vez más necesario. Y ése es un sistema educativo que debe ofrecer y garantizar oportunidades de calidad para todos. Nos va en ello la posibilidad de prepararnos para resolver con éxito los retos

que depare, a nuestras sociedades y a cada uno de nosotros,
el ineludible futuro.

1. SOBRE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN

Principios de Calidad

Son principios de calidad educativa, entre otros, los siguientes:

- La estructura del sistema educativo y la configuración y adaptación del currículo a las diversas aptitudes, intereses y expectativas de los alumnos.
- La función docente, garantizando las condiciones que permitan a los profesores el desarrollo de su labor, su formación inicial y permanente y su reconocimiento profesional.
- La evaluación del sistema educativo, de los centros y del rendimiento de los alumnos, de acuerdo con los estándares establecidos en los países de nuestro entorno europeo.
- El fortalecimiento institucional de los centros educativos, mediante el refuerzo de su autonomía, la profesionalización de la dirección y un sistema de verificación de los procesos y los resultados.
- La determinación de las competencias y responsabilidades de los distintos sectores de la comunidad educativa, el clima de estudio y la convivencia en los centros escolares.

2. ESTRUCTURA DEL SISTEMA EDUCATIVO

El sistema educativo comprenderá las Enseñanzas Escolares y la Enseñanza Universitaria.

Se consideran Enseñanzas Escolares las previas a la Universidad y comprenden las de régimen general y las de régimen especial.

a) Enseñanzas escolares de régimen general

Las enseñanzas escolares de régimen general se organizarán en los siguiente niveles y etapas:

- Nivel de Educación Infantil.
- Nivel de Educación Primaria.
- Nivel de Educación Secundaria, que comprenderá las etapas de Educación Secundaria Obligatoria, la Formación Profesional de Grado Medio y el Bachillerato.
- Nivel de Educación postsecundaria, que incluirá la Formación Profesional de Grado Superior.

b) Enseñanzas escolares de régimen especial

Las enseñanzas de régimen especial son las siguientes:

- Enseñanzas artísticas
- Enseñanzas de idiomas

Educación Infantil

El nivel de Educación Infantil comprenderá hasta los seis años de edad, tendrá carácter voluntario y se divide en dos ciclos, el primero hasta los tres años, y el segundo entre los tres y los seis años.

Primer ciclo de Educación Infantil (hasta los 3 años)

Con la finalidad de atender las necesidades sociales y posibilitar la conciliación de la vida familiar y laboral, el primer ciclo de educación infantil se configura con un carácter educativo y asistencial. A tal efecto, los centros que atiendan a niños de este ciclo flexibilizarán su organización de manera que satisfaga las necesidades de las familias.

Los poderes públicos, en el ámbito de sus competencias, coordinarán sus actuaciones para crear los centros y dotarlos de los correspondientes servicios, estableciendo convenios con entidades locales y otras instituciones.

Los centros que atienden a niños de educación infantil deberán contar con la debida autorización administrativa, correspondiéndole a la Administración Educativa las funciones de Inspección.

Segundo ciclo de Educación Infantil (3-6 años)

El segundo ciclo de la Educación Infantil tendrá carácter voluntario y, con la finalidad de lograr la plena escolarización de los alumnos en condiciones de gratuidad, las Administraciones Educativas, en la medida de sus posibilidades presupuestarias, promoverán la creación de un número suficiente de plazas.

En este segundo ciclo se iniciará a los niños en el aprendizaje de las técnicas de lectura y escritura, y en el desarrollo de las habilidades básicas del cálculo, de acuerdo con el desarrollo cognitivo de cada alumno.

Así mismo, las Administraciones Educativas promoverán la iniciación de los alumnos de este ciclo en el estudio de una lengua extranjera y en el de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación.

La Educación Infantil deberá ser impartida por maestros especialistas. No obstante, en el primer ciclo, la atención a los niños podrá ser encomendada también a otros profesionales especializados, bajo la supervisión de maestros especialistas.

Educación Primaria

En esta etapa educativa se promoverá, de manera significativa, la formación de los alumnos en las áreas instrumentales –Lengua y Matemáticas—, el conocimiento de una lengua extranjera, así como el aprendizaje y uso de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación.

En la determinación de los aspectos básicos del currículo para esta etapa, se tendrá en consideración la debida progresión y la coherencia con los de la etapa de Educación Secundaria Obligatoria.

Las Administraciones Educativas promoverán las medidas necesarias para que, en las diferentes áreas de esta etapa, se incluyan actividades que fomenten el interés y el hábito de la lectura así como para que el aprendizaje de la lengua extranjera se realice durante todos los cursos de la etapa. Por tanto, se adelantará el aprendizaje de una Lengua Extranjera al primer curso de Primaria (en la actualidad el estudio de una lengua extranjera se inicia en el tercer curso).

Las áreas que se estudiarán en la Educación Primaria son las siguientes:

Ciencia y Sociedad
Educación Física
Formación Histórica y Geográfica
Lengua Castellana
Lengua Extranjera
Matemáticas

Cada Comunidad Autónoma con lengua cooficial programará, además, la enseñanza de ésta en las mismas condiciones que la lengua castellana.

Educación Secundaria

La Enseñanza Secundaria comprende las etapas de Enseñanza Secundaria Obligatoria, la Formación Profesional de Grado Medio y el Bachillerato.

a) Educación Secundaria Obligatoria

La Educación Secundaria Obligatoria tendrá como finalidad transmitir a los alumnos los elementos básicos de la cultura científica, tecnológica y humanística, afianzar hábitos de trabajo que favorezcan el aprendizaje autónomo y el desarrollo de sus actividades, formarles para asumir sus deberes y ejercer sus derechos y prepararles para su incorporación a estudios posteriores o la inserción laboral.

En esta etapa educativa, los alumnos podrán permanecer escolarizados, en el régimen ordinario, hasta los dieciocho años de edad, siempre que el equipo de evaluación considere que, de acuerdo con sus actitudes e intereses, pueden llegar a

conseguir el título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria.

A lo largo de la etapa, se impartirán las asignaturas siguientes:

Biología y Geología
Ciencias de la Naturaleza
Cultura Clásica; Física y Química
Educación Física; Educación Plástica
Ética; Geografía e Historia
Latín
Lengua Castellana y Literatura
Lenguas Extranjeras
Matemáticas
Música y Tecnología.

Cada Comunidad Autónoma con lengua cooficial programará, además, la enseñanza de ésta en las mismas condiciones que la Lengua Castellana.

Las Administraciones Educativas promoverán las medidas necesarias, para que en las diferentes asignaturas se desarrollen actividades que estimulen el interés y el hábito de la expresión oral y de la comunicación.

Cursos 1º y 2º de Educación Secundaria Obligatoria

Los dos primeros cursos tendrán un marcado carácter de orientación para el alumno.

Con la finalidad de que los alumnos alcancen los objetivos de cada uno de los cursos, para aquellos alumnos que presenten dificultades en el aprendizaje, se podrán constituir grupos de refuerzo educativo que permitan atender sus necesidades de apoyo.

Esta medida será adoptada por la Junta de evaluación, asesorada por el Departamento de Orientación. Para ello, se analizará la trayectoria escolar del alumno, así como los resultados obtenidos en los cursos anteriores (Educación Primaria o 1º de Educación Secundaria Obligatoria). La posibilidad de incorporarse al grupo ordinario tendrá en cuenta el progreso de los alumnos, que deberá ser revisado periódicamente y de forma prescriptiva al terminar el curso.

Cursos 3º y 4 de Educación Secundaria Obligatoria

En los cursos tercero y cuarto de esta etapa, con el fin de atender la pluralidad de necesidades e intereses de los alumnos, se organizarán itinerarios, que deberán, entre otros aspectos, facilitar a los alumnos la orientación de sus estudios posteriores. Se entiende por itinerario formativo una opción curricular que se ofrece a los alumnos con el fin de que acaben esta etapa con las capacidades básicas consolidadas.

Para 3º de la ESO se establecen dos itinerarios:

- a) Itinerario General de Orientación Técnico-profesional
- b) Itinerario General de Orientación Científico-Humanística.

Para 4º de la ESO se establecen tres itinerarios:

- a) Itinerario de Orientación Tecnológica.
- b) Itinerario de Orientación Científica.
- c) Itinerario de Orientación Humanística.

Todos los itinerarios tendrán un tronco común de asignaturas y un grupo de asignaturas específicas. Estas últimas configurarán el perfil concreto del itinerario.

Serán asignaturas comunes de los itinerarios las siguientes:

Biología y Geología
Cultura Clásica
Educación Física
Ética
Geografía e Historia
Lengua Castellana y Literatura/Lengua oficial propia de la Comunidad Autónoma y Literatura
Lenguas Extranjeras
Matemáticas

Serán asignaturas específicas de los itinerarios las siguientes:

Ciencias de la Naturaleza
Física y Química
Educación Plástica
Latín
Música
Tecnología

Todos los itinerarios conducen al mismo título: Título de Graduado de Educación Secundaria.

Al finalizar el segundo curso, y con el fin de orientar a las familias en la elección de los diferentes itinerarios de tercero y cuarto cursos para sus hijos, el equipo de evaluación junto con el departamento de orientación emitirán, para cada alumno, un Informe de Orientación Escolar (IOE). Serán los alumnos junto con sus familias quienes libremente elegirán el itinerario más adecuado para el tercer y cuarto curso.

El cuarto curso tendrá un marcado carácter preparatorio para estudios postobligatorios (Bachillerato, Formación Profesional) o para la transición a la vida laboral, y se denominará Curso para la Orientación Académica y Profesional Postobligatoria (C.O.A.P.).

Se prevé la movilidad entre los itinerarios. Los alumnos, motivados por nuevos intereses, podrán modificar su elección de itinerario contando, en todo caso, con el parecer de las familias y del profesorado.

Con el fin de atender las expectativas de aquellos alumnos que, con más de quince años de edad, no deseen incorporarse a ninguno de los itinerarios ofrecidos, se establecen programas de Iniciación Profesional (la actual garantía social), con un currículo eminentemente práctico.

Evaluación y promoción de curso

La evaluación y promoción se efectuarán al finalizar cada uno de los cuatro cursos que componen esta etapa educativa.

La evaluación del aprendizaje de los alumnos en la Educación Secundaria Obligatoria será continua y diferenciada según las distintas asignaturas del currículo.

La evaluación se llevará a cabo teniendo en cuenta los objetivos y los conocimientos adquiridos en cada una de las áreas y asignaturas, según los criterios de evaluación que se establezcan en el currículo para cada curso.

Aquellos alumnos que no superen todas las asignaturas que integran cada curso, tendrán la oportunidad de realizar una prueba extraordinaria para la superación de las mismas. Esta prueba deberá realizarse antes de la finalización del curso.

Una vez realizada la prueba anterior, cuando el número de asignaturas no aprobadas sea tres o más, el alumno deberá permanecer otro año en el mismo curso.

Cada curso podrá repetirse una sola vez. En el caso de que el alumno, tras la repetición del curso, no cumpliera los requisitos necesarios para pasar al curso siguiente, el Equipo de Evaluación, con el asesoramiento del Departamento de Orientación, podrá decidir su incorporación a un grupo de refuerzo educativo o a un itinerario más adaptado a sus condiciones, si es el caso.

Titulación

Todos los itinerarios formativos conducirán al título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria. Este título será único y reflejará la calificación media obtenida.

Para la obtención del Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria se requerirá haber superado todas las asignaturas de la etapa.

El Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria permitirá acceder al Bachillerato y a la Formación Profesional específica de Grado Medio. Junto con el Título, los alumnos recibirán un Informe de Orientación para su futuro académico y profesional que tendrá carácter confidencial y, en todo caso, no será prescriptivo para el alumno.

Los alumnos que no obtengan el Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria recibirán un Certificado de Escolaridad en el que constarán los años cursados. Estos alumnos, si lo desean, podrán continuar sus estudios en la enseñanza de adultos o completar su formación con programas para el empleo.

b) Bachillerato

El Bachillerato comprenderá dos cursos académicos. Se desarrollará en modalidades diferentes que permitirán una preparación especializada de los alumnos para su incorporación a estudios posteriores o a la vida laboral. Los alumnos podrán permanecer cursando el Bachillerato en los centros ordinarios durante cuatro años.

El Bachillerato contribuirá a desarrollar en los alumnos, entre otras, las siguientes capacidades y aptitudes: aplicar las tecnologías de la Información y la Comunicación en los procesos de aprendizaje; favorecer buenos hábitos relacionados con la salud, el consumo y la conservación del medio ambiente; hábitos de estudio, respeto y disciplina como condición necesaria para una realización eficaz de las tareas educativas y como medio de desarrollo personal.

Los currículos de todas las asignaturas deberán incluir obligatoriamente actividades que estimulen el interés y el hábito de la expresión oral y de la comunicación.

Podrán acceder a los estudios de Bachillerato los alumnos que estén en posesión del Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria.

Las modalidades del Bachillerato serán tres:

- Artes
- Ciencias y Tecnología
- Humanidades y Ciencias Sociales

(La legislación actual establece cuatro modalidades de Bachillerato: Artes; Ciencias de la Naturaleza y de la Salud; Humanidades y Ciencias Sociales, y Tecnología).

Cada modalidad se organizará en materias comunes y materias optativas. Serán materias comunes del Bachillerato las siguientes:

Educación Física
Filosofía
Historia de la Filosofía
Historia de España
Lengua castellana y literatura
Lengua extranjera

Cada Comunidad Autónoma con lengua cooficial programará, además, la enseñanza de su Lengua y Literatura en las mismas condiciones que la Lengua Castellana y Literatura.

Titulación. Prueba General de Bachillerato

Para obtener el título de Bachiller será necesario haber aprobado todas las asignaturas y superar una Prueba General de conocimientos al finalizar el Bachillerato. El Gobierno regulará las condiciones de esta prueba. En todo caso, la nota final del Bachillerato vendrá determinada por la nota media entre la calificación obtenida en la PGB y la media del expediente del Bachillerato.

Esta prueba será externa al centro educativo y servirá como instrumento para evaluar el rendimiento del sistema educativo por medio de la valoración de la madurez y de los conocimientos específicos adquiridos por los alumnos en los dos años que constituyen la etapa del Bachillerato.

La prueba comprenderá una parte común y una parte específica. La prueba correspondiente a la lengua extranjera, que constituye una asignatura de la parte común, incluirá una parte oral y otra escrita. El resto de las partes consistirán en la realización por escrito de ejercicios sobre materias comunes y materias de modalidad respectivamente.

La prueba versará sobre los contenidos de las asignaturas de las diferentes modalidades del Bachillerato. Incluirá los contenidos correspondientes a las enseñanzas mínimas en el porcentaje competencial que le corresponda a cada Administración.

Los exámenes se realizarán en los centros que las Administraciones educativas determinen.

Cada alumno dispondrá de cuatro convocatorias para superar la prueba. Una vez agotadas éstas, podrá presentarse por el procedimiento que se establezca para que las personas mayores de veintitrés años adquieran el Título de Bachiller.

El título de Bachiller habilitará para acceder a la Formación Profesional específica de Grado Superior y a los estudios universitarios.

Para acceder a los estudios universitarios, bastará con el Título de Bachiller. Cualquier procedimiento de evaluación complementario que pueda establecer alguna universidad para acceder a alguna titulación específica (procedimiento que pudiera ser, por ejemplo, una entrevista, mayor ponderación a la calificación de materias relacionadas con la carrera a la que se opta, o una prueba de idiomas, etc.) según el artículo 42.3 de la Ley Orgánica de Universidades, tendrá que cumplir todas las exigencias que impondrá, reglamentariamente, la normativa estatal, para garantizar los principios de igualdad, mérito y capacidad. En cualquier caso, se establecerá por esa normativa que el valor de la nota que figura en la PGB será, como mínimo, del 60% de la nota total para acceso a cualquier titulación.

Enseñanza postsecundaria

Formación Profesional de Grado Superior

Podrán cursar los estudios de Formación Profesional de Grado Superior quienes estén en posesión del título de Bachiller.

Los alumnos mayores de dieciocho años que acrediten estar en posesión del Título de Técnico y deseen acceder a un ciclo formativo de Grado Superior de la misma familia profesional o de ciclos formativos afines, podrá realizarlo:

- con la superación de una prueba, regulada por las Administraciones Educativas, en la que el aspirante demuestre tener la preparación suficiente para cursar con aprovechamiento estas enseñanzas;
- con la superación de un curso, determinado por las autoridades educativas, en el que el alumno complete la madurez y las capacidades profesionales acreditadas por la posición del Título de Técnico.

Enseñanzas Escolares de régimen especial

Enseñanzas de idiomas que se imparten en las Escuelas Oficiales de Idiomas.

Enseñanzas de Idiomas

La estructura básica de la enseñanza de lenguas extranjeras en las Escuelas Oficiales de Idiomas, de acuerdo con las directrices emanadas del Consejo de Europa, tendrá los siguientes niveles:

- Nivel Básico
- Nivel Intermedio
- Nivel Avanzado

Las Escuelas Oficiales de Idiomas podrán impartir, de acuerdo con lo que establezca la Administración educativa competente, cursos para la actualización de conocimientos y el perfeccionamiento profesional de las personas adultas, dando respuesta adecuada a las necesidades sociales y profesionales de cada momento. Asimismo, colaborarán en los cursos de perfeccionamiento del profesorado y en cursos de español para inmigrantes.

Las Administraciones educativas, en consonancia con las directrices emanadas del ámbito europeo, facilitarán la realización de pruebas homologadas para obtener la certificación oficial del conocimiento de las lenguas extranjeras cursadas por los alumnos en Educación Secundaria.

Estas pruebas tendrán carácter voluntario para los alumnos y serán realizadas por las Escuelas Oficiales de Idiomas del ámbito territorial respectivo, dado que son instituciones docentes especializadas en la enseñanza de lenguas extranjeras y con capacidad legal certificadora del conocimiento de las mismas. Así, los alumnos al finalizar la Educación Secundaria Obligatoria o el Bachillerato, podrán obtener una certificación acreditativa de su conocimiento.

Enseñanza de adultos

Se posibilitará seguir estas enseñanzas a los alumnos mayores de dieciséis años que por su trabajo u otras

circunstancias especiales no pudiesen acudir a los centros educativos en régimen ordinario.

Las Administraciones Educativas convocarán periódicamente pruebas para que las personas mayores de dieciocho años puedan obtener el título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria. Estas pruebas versarán, al menos, sobre los conocimientos fijados en las correspondientes enseñanzas mínimas.

Las personas mayores de veintitrés años que estén en posesión del Título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria, podrán presentarse a la Prueba General de Bachillerato para la obtención del Título de Bachiller, con las condiciones que reglamentariamente se establecen.

3. ATENCIÓN A LOS ALUMNOS CON NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECÍFICAS

Alumnos extranjeros

Programas de escolarización

Los alumnos extranjeros en edad escolar que desconocen la lengua y cultura española, o presentan graves carencias en los aprendizajes instrumentales, deberán ser escolarizados por las Administraciones educativas mediante "Programas de Lengua y Cultura" y de "Aprendizajes Instrumentales básicos" que faciliten su permanencia en el sistema educativo.

Estos programas se impartirán, en la medida de lo posible, en aulas específicas establecidas en centros ordinarios. En función del nivel y evolución de los aprendizajes, dichos programas discurrirán en paralelo con su escolarización en los grupos ordinarios.

En los casos de incorporación a la Educación Secundaria Obligatoria de alumnos que presenten graves dificultades de adaptación a este nivel, las Administraciones educativas establecerán "Programas de Aprendizaje Profesional", que les permitan la integración social y laboral. Dichos programas conducirán a una Certificación con validez en el ámbito laboral.

Los "Programas de Aprendizaje Profesional" podrán realizarse mediante convenios con otras Administraciones públicas y con instituciones sin ánimo de lucro.

Los alumnos extranjeros tendrán los mismos derechos y los mismos deberes que los alumnos españoles. Con el fin de

facilitar su incorporación al sistema educativo y a la sociedad española, deberán acatar y respetar las normas establecidas con carácter general y por los centros educativos en los que se integren.

Formación del profesorado

El Ministerio de Educación Cultura y Deporte, en colaboración con las Comunidades Autónomas, promoverá la formación del profesorado en la atención educativa y lingüística de los alumnos inmigrantes.

Orientación a las familias

Las Administraciones educativas tomarán las medidas oportunas para que las familias inmigrantes reciban toda la información necesaria sobre las exigencias y las oportunidades que ofrece el sistema educativo español a sus hijos.

Alumnos con necesidades educativas especiales

En la relación de causas que actualmente define las necesidades educativas especiales, se incluirán los trastornos graves de personalidad. Cada tipo de alumnos deberá recibir el tratamiento específico que necesite.

Modalidades de escolarización

A los alumnos con necesidades educativas especiales, se les escolarizará en función de sus perfiles, integrándolos en grupos ordinarios, en aulas especializadas en el mismo centro o en centros de educación especial.

Al finalizar cada curso, la Junta de Evaluación y el Servicio de Inspección revisarán la modalidad de escolarización de estos alumnos y su grado de consecución de los objetivos educativos.

Formación laboral específica

Con el fin de facilitar la integración social y laboral de los alumnos con necesidades educativas especiales que no puedan conseguir los objetivos previstos en la enseñanza básica, las Administraciones educativas promoverán ofertas formativas adaptadas a sus necesidades y desarrollarán programas y cursos de formación especializada dirigidos a los profesores que impartan enseñanzas a este tipo de alumnado.

Alumnos superdotados intelectualmente

Los alumnos que tengan condiciones personales de superdotación intelectual serán objeto de una atención especial por parte de las Administraciones educativas.

Reglamentariamente se establecerá la duración de los diversos niveles y etapas del sistema educativo para estos alumnos y para, en su caso, intensificar sus aprendizajes.

4. ORGANIZACIÓN Y DIRECCIÓN DE LOS CENTROS DOCENTES PÚBLICOS

Calendario Escolar

El calendario escolar que fijarán anualmente las Administraciones educativas competentes comprenderá un mínimo de 175 días de clase por año académico. En este cómputo no se incluirán los días dedicados a pruebas finales.

Los Centros docentes y su organización

Denominación de los centros públicos

Los centros públicos de Educación Infantil, de Primaria, de Educación Secundaria Obligatoria, de Bachillerato y de Formación Profesional se denominarán, respectivamente, Escuelas Infantiles, Colegios de Educación Primaria, Institutos de Educación Secundaria e Institutos de Formación Profesional.

Con estas denominaciones se actualizarán las que aparecen en el artículo 16 de la Ley Orgánica del Derecho a la Educación (LODE 1985).

Órganos de gobierno y de participación

Se establecerá que los centros docentes públicos tendrán órganos de gobierno (Director, Jefe de Estudios y Secretario) y órganos colegiados de participación en el control y gestión (Claustro y Consejo Escolar).

En consecuencia, los órganos de gobierno serán únicamente los unipersonales, mientras que los órganos colegiados

tendrán funciones de participación en la gestión y control del centro.

Autonomía de los centros

En los centros docentes se dispondrá de la necesaria autonomía pedagógica, organizativa y de gestión económica, como medio necesario para la mejora continua de la calidad.

La autonomía pedagógica de los centros educativos permitirá que en ellos se ofrezcan proyectos educativos que refuercen y amplíen determinados ámbitos del currículo: lingüístico, humanístico, científico, artístico, las Tecnologías de la Información y la Comunicación y otros que en el futuro puedan reglamentariamente establecerse.

Las Administraciones educativas, en función de sus disponibilidades presupuestarias, facilitarán la contratación de personal cualificado para la gestión económica, así como de personal de apoyo con funciones no docentes, que ayuden a mejorar el clima de convivencia, de especialistas en la gestión de las bibliotecas escolares y para el mantenimiento de los equipos informáticos.

Supervisión de los libros de texto

Los equipos de profesores tendrán autonomía para elegir los libros de texto y demás materiales curriculares que hayan de usarse en cada ciclo y curso, y en cada área, asignatura y módulo.

Los libros de texto y materiales curriculares que se pongan a disposición de los alumnos no necesitarán autorización administrativa previa. No obstante, deberán respetar los principios y criterios de la Constitución Española, así como fomentar el pleno desarrollo de la personalidad humana en el

respeto a la convivencia democrática y a los derechos y libertades fundamentales. Además, deberán respetar las exigencias establecidas en los Reales Decretos de enseñanzas mínimas y las que establecen los currículos correspondientes de cada Comunidad Autónoma en el ámbito de su gestión.

La supervisión de los libros de texto y materiales curriculares editados constituirá una función ordinaria de inspección que ejerce la Administración educativa sobre la totalidad de elementos que constituyen el proceso de enseñanza y aprendizaje.

Asimismo, la Alta Inspección de Educación del Estado, dentro de sus actuaciones habituales, comprobará la adecuación a las enseñanzas mínimas de los libros de texto y demás materiales didácticos.

Admisión de alumnos

Los criterios generales para la admisión de los alumnos en los centros sostenidos con fondos públicos son los siguientes: la renta anual *per cápita* de la unidad familiar, la existencia de hermanos matriculados en el centro y la proximidad del domicilio. Así mismo se podrá considerar además el expediente académico en los casos que reglamentariamente se determine.

Para los centros que dispongan de alguna especialización curricular, se podrá, reglamentariamente, establecer criterios adicionales que se correspondan a las características propias de la oferta educativa del centro, tales como las calificaciones de las asignaturas cursadas que tengan relación con la especialización del centro.

La dirección de los Centros docentes públicos

Sistema de acceso a la dirección

El acceso a la función directiva en los centros públicos docentes se regirá por los principios de publicidad, mérito y capacidad.

Las Administraciones educativas anualmente convocarán un proceso selectivo con la finalidad de habilitar funcionarios docentes para el ejercicio de la función directiva.

Los aspirantes seleccionados deberán superar un programa específico de formación. Quienes superen ambos procesos recibirán una habilitación provisional para el ejercicio de la dirección.

Se obtendrá habilitación definitiva tras el desempeño de dicha función durante un período de tres años (un mandato) evaluado positivamente.

La selección de cada director será realizada, entre los habilitados provisionalmente y los habilitados definitivamente, por una Comisión formada por representantes de la Administración educativa y de los órganos colegiados del centro, en los términos que reglamentariamente se establezcan.

Los directores podrán desempeñar su mandato en el mismo centro por un máximo de cinco periodos consecutivos de tres años, previa evaluación positiva del trabajo realizado al final de cada uno de los mismos.

Competencias del director

El director es el representante de la Administración educativa en el centro. Se redefinen las competencias del director reforzando su liderazgo y autoridad. Entre éstas constarán las siguientes:

- Fomentar un clima escolar que favorezca el estudio y el desarrollo de cuantas actuaciones propicien una formación integral en conocimientos y valores morales de los alumnos.
- Favorecer la convivencia en el Centro, resolver los conflictos y aplicar las medidas disciplinarias que correspondan a los alumnos, de acuerdo con lo establecido por las Administraciones educativas y en cumplimiento de los criterios fijados en el reglamento de régimen interior del Centro.
- Proponer a la Administración Educativa el nombramiento y cese de los miembros del equipo directivo, previa información al Claustro de profesores y al Consejo Escolar del Centro.
- Impulsar la colaboración de las familias, así como de las Instituciones y otros organismos que faciliten la relación del centro con el entorno.
- Promover planes de mejora de la calidad del centro, así como proyectos de innovación e investigación educativa.
- Impulsar procesos de evaluación interna al Centro y colaborar en las evaluaciones externas que se desarrollen.

Equipo directivo

El equipo directivo de los centros educativos estará conformado por el Director, el Jefe de Estudios y el Secretario.

El Director, previa comunicación al Claustro de profesores y al Consejo Escolar, formulará propuesta de nombramiento a la Administración educativa de los cargos de Jefe de Estudios y Secretario, que recaerán, en todo caso, en profesores con destino en el Centro.

En los centros de nueva creación, el Jefe de Estudios y el Secretario serán nombrados por la Administración educativa competente.

Apoyo a la función directiva

Se establece el apoyo a la función directiva por medio de cursos de formación específicos impartidos por instituciones cualificadas.

El Instituto Superior de Formación del Profesorado colaborará con las Administraciones educativas, mediante la oferta periódica de planes de formación que favorezcan la profesionalización de la función directiva.

Las Administraciones Educativas promoverán procedimientos para eximir a los directores, total o parcialmente, de la docencia directa en función de las características del centro, y en la medida en que ello repercuta en la calidad de la educación.

Se promoverá, además, la agilización de los procedimientos actuales para la resolución de los conflictos en los centros cuando éstos supongan la alteración de la convivencia.

Reconocimiento profesional

El ejercicio de cargos directivos constituirá un mérito para el acceso a la Inspección Educativa, para otros concursos de méritos y, en general, para el progreso en la carrera docente.

Así mismo, el ejercicio de cargos directivos y, en especial, del cargo de director, será retribuido de forma diferenciada, en consideración a la responsabilidad y dedicación exigidos, de acuerdo con las cuantías que para los complementos establecidos al efecto fijen las Administraciones Educativas.

Los directores de los centros públicos que hayan ejercido su cargo con valoración positiva durante el periodo de tiempo que cada Administración Educativa determine, mantendrán, mientras permanezcan en situación de activo, la percepción del complemento retributivo correspondiente en la proporción, condiciones y requisitos que las Administraciones Educativas determinen.

Las Administraciones Educativas favorecerán la participación de los directores en órganos de carácter consultivo. El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte promoverá la presencia de los directores escolares en el Consejo Escolar del Estado, dentro del grupo de personalidades de reconocido prestigio.

5. FUNCIÓN DOCENTE Y CARRERA PROFESIONAL

Funciones del profesorado

A los Profesores de centros escolares les corresponden las siguientes funciones:

- La enseñanza de las áreas, asignaturas y módulos que tengan encomendados.
- La labor de tutoría de los alumnos para dirigir su aprendizaje y ayudarles en sus dificultades en colaboración con sus familias.
- La cooperación con los servicios de orientación académica y profesional del centro.
- La coordinación de las actividades docentes y de gestión que les sean encomendadas en función de su cargo.
- La participación en la dinámica general del centro.
- La responsabilidad en su labor profesional, mejorando de forma efectiva las estrategias de enseñanza y la gestión en el aula.

Formación inicial del profesorado

Se desarrollará un curso específico para la adquisición del Título profesional de especialización didáctica, de modo que su contenido y organización se adecuen mejor a la estructura y requerimientos actuales del sistema educativo. En todo caso, se obtendrá tras la superación de una fase teórica y otra práctica.

Su realización se podrá simultanear con los últimos cursos de los estudios universitarios. Este Título será requisito imprescindible para el ejercicio de la labor docente en la

Educación Secundaria, en las enseñanzas de Postsecundarias y en las de régimen especial.

Carrera profesional y formación permanente

Carrera profesional

Se revisarán el contenido y, en su caso, la configuración de la condición de Catedrático correspondiéndole, entre otras, las siguientes funciones:

- Preferencia para el ejercicio de la jefatura de los órganos de coordinación docente (Departamentos) y de otros cargos de coordinación.
- Tutoría de profesores en prácticas.
- Desempeño de funciones de docencia y tutoría de prácticas en los cursos para la obtención del Título de Especialización Didáctica.
- Preferencia para la participación en los tribunales de acceso a los cuerpos de profesores de Enseñanza Secundaria.
- Dirección de proyectos de innovación e investigación didáctica y educativa que se realicen en el centro.
- Presidencia en los tribunales de la Pruebas Generales de Bachillerato.

Formación permanente

La formación permanente del profesorado constituye un elemento esencial para lograr una educación de calidad.

Las Administraciones educativas arbitrarán las medidas oportunas para facilitar la participación de los profesores en actividades formativas de reconocida cualificación.

Las Administraciones educativas fomentarán la investigación y favorecerán la elaboración de proyectos que incluyan innovaciones curriculares, metodológicas, didácticas o de organización de los centros docentes.

Las Administraciones educativas fomentarán la evaluación periódica del profesorado. Los resultados positivos de estas evaluaciones se deberán tener en cuenta a efectos de movilidad y de promoción dentro de la carrera docente. Tendrán también efectos en los complementos de formación.

A tal fin, además del procedimiento para la obtención del complemento periódico de formación continua y de ejercicio profesional actualmente vigente, las Administraciones Educativas podrán establecer otros procedimientos para obtener dicho complemento, atendiendo a criterios de evaluación positiva en el ejercicio de la función docente.

El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte impulsará la adopción de criterios homogéneos para la evaluación voluntaria del profesorado, de manera que se llegue a establecer una certificación homologada con reconocimiento en todo el territorio nacional.

Las Administraciones Educativas fomentarán la formación de los profesores en la aplicación de las Tecnologías de la Información y la Comunicación en los currículos escolares.


El Instituto Superior de Formación del Profesorado establecerá periódicamente **Planes de Formación Permanente de alta cualificación** para todo el profesorado, de acuerdo con las prioridades derivadas de la aplicación de la futura Ley de Calidad de la Educación.

Reconocimiento de la labor docente

Se promueven medidas que afiancen la necesaria autoridad y el reconocimiento social de los docentes. Entre ellas:

- Participación activa del profesorado en el Informe de Evaluación Escolar al finalizar la ESO.
- Participación colegiada del profesorado –diferenciada para las distintas asignaturas- en la junta de evaluación para determinar el acceso a cursos superiores en la ESO.
- Participación del profesorado en la posible definición de la especialización curricular de su centro de destino.
- Selección de los directores de centro a través de los órganos colegiados.

Se fomentará la debida protección y la asistencia jurídica al profesorado de los centros escolares públicos en todas aquellas situaciones que se relacionen con el ejercicio de la profesión.



6. LA INSPECCIÓN DE EDUCACIÓN

La Inspección educativa constituye un factor importante para lograr los niveles de calidad y excelencia del sistema educativo.

Con la finalidad de adecuar sus funciones a los requerimientos del sistema educativo actual, la Inspección de Educación ejercerá, además, las siguientes competencias:

- Promover la mejora continua de la práctica docente y de la gestión de los centros.
- Impulsar planes de mejora que conduzcan a una educación de excelencia.
- Difundir las mejores prácticas realizadas en los centros educativos.
- Diseñar procesos de evaluación fundamentados en parámetros concretos que indiquen niveles de eficacia (logro de objetivos) y eficiencia (optimización de recursos).
- Asesorar a los centros sobre estándares de calidad educativa, basados en prácticas comparadas de los países de nuestro entorno (benchmarking).
- Participar en la Prueba General de Bachillerato.

Integración de los Cuerpos de Inspectores educativa

Se integran los dos cuerpos actualmente existentes en el ámbito de la Inspección educativa en un único Cuerpo de inspectores.

Acceso y movilidad

Se propondrá la adaptación del procedimiento de acceso al nuevo Cuerpo de Inspección a la estructura y complejidad del sistema educativo. En todo caso, los puestos de trabajo que se incluyan en las convocatorias deberán figurar, identificados por las características que los definen en relación con las distintas especialidades, niveles y etapas del sistema educativo. Tanto en el concurso-oposición como en los procesos de movilidad deberá asegurarse la adecuación entre la preparación de los candidatos seleccionados y las características del puesto que, en cada caso, se provean.

El cuadro de especialidades de Inspección Educativa, al que deberán adecuarse los diversos procesos de provisión de los correspondientes puestos de trabajo, y la estructura y funcionamiento de ésta, en las Comunidades Autónomas, serán establecidos reglamentariamente con carácter básico.

7. LA ALTA INSPECCIÓN DE EDUCACIÓN DEL ESTADO

La Alta Inspección garantizará el cumplimiento de las facultades atribuidas al Estado en materia de enseñanza en las Comunidades Autónomas, la observancia de los principios y normas constitucionales aplicables y de las leyes orgánicas que desarrollen el artículo 27 de la Constitución.

Serán actividades propias de la Alta Inspección las siguientes:

- Comprobar que los planes, programas de estudios y orientaciones pedagógicas, así como los libros de texto y demás material didáctico se adecuan a las enseñanzas mínimas y que éstas se imparten con observancia de lo dispuesto por el ordenamiento estatal sobre materias obligatorias básicas de los respectivos planes de estudio.
- Comprobar el cumplimiento de los requisitos establecidos por el Estado en la ordenación general del sistema educativo en cuanto a niveles, modalidades, etapas, ciclos y especialidades de enseñanza, así como en cuanto a número de cursos que, en cada caso, corresponda, duración de la escolaridad obligatoria, requisitos de acceso de un nivel de enseñanza a otro, condiciones de obtención de los títulos correspondientes y efectos académicos o profesionales de los mismos.
- Verificar que los estudios cursados se adecuan a lo establecido en la legislación del Estado, a efectos de la expedición de títulos académicos y profesionales válidos en todo el territorio español.
- Comprobar el cumplimiento de lo dispuesto por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte sobre las

características básicas del libro de escolaridad o documentación administrativa específica que se establezcan con carácter obligatorio para cada nivel de enseñanza.

- Velar por el cumplimiento de las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de sus derechos y deberes en materia de educación, así como de sus derechos lingüísticos y, en particular, el de recibir enseñanza en la lengua oficial del Estado, de acuerdo con las disposiciones aplicables.
- Verificar la adecuación del otorgamiento de las subvenciones y becas a los criterios generales que establezcan las disposiciones del Estado, así como elevar, en su caso, informes a los órganos competentes en relación con las inversiones en construcciones, instalaciones, equipos escolares y gastos corrientes en materia de dotaciones y retribuciones de personal.
- Recabar la información necesaria para la elaboración de las estadísticas educativas para fines estatales.

8. EVALUACIÓN, INNOVACIÓN E INVESTIGACIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO

Instituto Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo (INECSE)

El Instituto Nacional de Calidad y Evaluación Educación (INCE) pasará a denominarse Instituto Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo (INECSE). Corresponderá al INECSE las funciones relativas a la evaluación del sistema educativo, la elaboración de estadísticas educativas de ámbito nacional y la participación en programas internacionales de evaluación y estudios.

El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte determinará la organización del INECSE y proveerá los medios de que deba dotarse.

Participación de las Administraciones educativas

Las Administraciones Educativas participarán en las actividades de evaluación general del sistema educativo que se realicen y colaborarán con el Instituto Nacional de Evaluación del Sistema Educativo aportando la información necesaria para la elaboración del sistema nacional de indicadores de la educación.

Evaluación de centros

Las Administraciones educativas promoverán como factor esencial de calidad la evaluación externa e interna de los centros sostenidos con fondos públicos.

Evaluaciones de diagnóstico en el Sistema educativo

Se establecerán evaluaciones de diagnóstico generales sobre áreas y asignaturas instrumentales que, con carácter orientador para los centros, los alumnos y las familias, permitan conocer el grado de cumplimiento de los objetivos y sirvan para el diagnóstico del funcionamiento del sistema educativo.

Estas evaluaciones tendrán carácter general y se realizarán durante el tercer ciclo de la Educación Primaria y versarán sobre las habilidades básicas la lengua, expresión oral y escrita y comprensión lectora y habilidades básicas del cálculo matemático, así como durante el tercer curso de la Educación Secundaria Obligatoria.

La elaboración de estas evaluaciones corresponderá al INECSE, en colaboración con las Comunidades Autónomas. El Gobierno, con el fin de que la evaluación general del sistema educativo se realice con criterios de homogeneidad, aprobará la normativa básica aplicable para el desarrollo de la misma. Será competencia de las Administraciones educativas el desarrollo, ejecución y control de dicha Evaluación.

Innovación e investigación educativas

Las Administraciones educativas impulsarán en los centros de los distintos niveles proyectos de innovación e investigación

educativa, como medio para lograr la mejora y la excelencia de la calidad de la educación.

El Gobierno, por medio de convocatorias de ayudas y premios a la innovación educativa, estimulará y favorecerá la realización de experiencias innovadoras para la educación, tanto por equipos de profesores como de forma individual, difundiendo aquellas buenas prácticas que contribuyan a mejorar la actividad docente.

La participación eficaz de los profesores en las actividades de innovación e investigación tendrá reconocimiento a los efectos de la carrera profesional, a través de los informes o acreditaciones que las Administraciones educativa establecan.

El Ministerio de Educación, Cultura y Deporte cooperará con las Administraciones educativas en el desarrollo de programas de investigación operativa en el aula, metodologías de evaluación, programas de innovación y estrategias de cambio en el centro. Se establecerán estándares de rendimiento de cada materia y nivel así como programas de formación para la mejora continua y planes de intercambio de buenas prácticas entre centros.

9. DERECHOS Y DEBERES DE PADRES Y ALUMNOS

Derechos y deberes de los padres

Los padres, en relación con la educación de sus hijos, tienen los siguientes derechos:

- A que sus hijos reciban una educación de calidad y en consonancia con los fines establecidos en la Constitución y en las leyes educativas.
- A la libre elección del centro educativo para sus hijos.
- A la información sobre el rendimiento académico de sus hijos y así como sobre la marcha de su proceso educativo.

Asimismo son deberes de los padres, como primeros responsables de la educación de sus hijos, los siguientes:

- Adoptar los medios necesarios para que sus hijos cursen los niveles obligatorios de la educación;
- estimular en sus hijos la realización de las actividades de estudio que se les encomienden;
- conocer y apoyar la evolución del proceso educativo de sus hijos, en colaboración con los profesores y los centros de enseñanza;
- respetar y hacer respetar las normas establecidas por el centro educativo.

Derechos y Deberes de los alumnos

El alumno, principal protagonista de la acción educativa, está sujeto a los derechos y deberes que se establecen en las

normas vigentes, debiendo además tener en consideración que:

- Todos los alumnos de un centro tienen los mismos derechos y deberes, sin más distinciones que las derivadas de su edad y del nivel que estén cursando.
- Las Administraciones Educativas deberán adoptar las medidas necesarias para garantizar el derecho a la tutoría docente así como a la orientación educativa y profesional.
- Todos los alumnos tienen el derecho y el deber de conocer la Constitución Española con el fin de formarse en los valores y principios democráticos reconocidos en la Carta Magna y en los Tratados internacionales de Derechos Humanos.

Por otra parte, se consideran deberes básicos de los alumnos:

- El estudio
- La asistencia a clase con la debida puntualidad
- La participación en todas las actividades formativas orientadas al desarrollo de los planes de estudio
- El seguimiento de las directrices del profesorado respecto a su aprendizaje
- El respeto y la consideración del derecho que todos sus compañeros tienen al estudio.
- Participar y colaborar en la mejora de la convivencia escolar así como en el clima del estudio del centro.

Los centros, con la finalidad de fomentar la solidaridad y una educación en valores con sentido práctico, deberán impulsar la participación cívica de sus alumnos en actividades sociales de voluntariado, a través de instituciones legalmente reconocidas, siempre que dichas actividades se desarrollen fuera del horario escolar.

10. BECAS, AYUDAS Y ESTÍMULOS AL ESTUDIO

Para garantizar las condiciones de igualdad en el ejercicio del derecho a la educación y para que todos los alumnos, con independencia de su lugar de residencia, disfruten de las mismas oportunidades de acceso a los niveles educativos escolares posteriores a la enseñanza obligatoria, el Estado, con cargo a sus presupuestos generales, establecerá un sistema general de becas destinado a remover los obstáculos de orden socioeconómico que, en cualquier parte del territorio español, impidan o dificulten el acceso a los estudios postobligatorios, o su continuidad, a aquellos estudiantes que estén en condiciones de cursarlos con aprovechamiento.

Asimismo, el Estado establecerá ayudas al estudio que compensen las condiciones socioeconómicas desfavorables de los alumnos que cursen los niveles obligatorios de la enseñanza o la Educación Infantil.

Las Administraciones crearán fórmulas de reconocimiento y respaldo a los mejores expedientes de los alumnos, para incentivar el esfuerzo y dedicación al estudio.

11. CENTROS SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS

En la medida de las disponibilidades presupuestarias los módulos de los conciertos tenderán a incluir las cantidades necesarias para atender los gastos derivados del ejercicio de la función directiva, antigüedad del personal docente, sustituciones del profesorado y los derivados de los programas educativos que tengan autorizados.